



Исх. № 158 от 11 декабря 2015 года

Председателю правления
Пенсионного фонда
Российской Федерации

А.В. Дроздову
119991, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 4

Уважаемый Антон Викторович!

Прошу Вас разобраться и решить вопрос, возникший в связи с направлением Пенсионным фондом Российской Федерации в свои отделения письма № ЛЧ-28-26/17399 от 02.12.2015 г. «О реализации Федерального закона от 29.12.2006 №256-ФЗ».

В указанном письме сотрудники Пенсионного фонда Российской Федерации дают толкование правовых норм Федерального закона от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", Федерального закона от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» и делают вывод о том, что отсутствуют правовые основания для удовлетворения заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала по договорам займа, исполнение обязательства по которым обеспечено ипотекой и заключенным с кредитными потребительскими кооперативами, сельскохозяйственными кооперативами или с микрофинансовыми организациями.

Лига кредитных союзов, как национальное объединение кредитных потребительских кооперативов, стоит на защите интересов как кооперативов, так и их пайщиков и считает необходимым высказать сомнения в правильности сделанных выводов. При этом заметим, что мы говорим о кредитных кооперативах, которые в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2009 года № 190-ФЗ "О кредитной кооперации» являются членами саморегулируемых организаций кредитных потребительских кооперативов и состоят в реестре.

Считаем несостоятельным вывод о том, что отсутствуют правовые основания для удовлетворения заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала по договорам займа, исполнение обязательства по которым обеспечено ипотекой и заключенным с кредитными потребительскими кооперативами. Так, согласно п. 3 ч.7 ст.10 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" - средства материнского (семейного) капитала направляются

на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам, в том числе обеспеченным ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа, заключенному с кредитным потребительским кооперативом, осуществляющим свою деятельность, в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2009 года №190-ФЗ "О кредитной кооперации», не менее трех лет со дня государственной регистрации.

Заметим, что договоры займа, заключенные между пайщиками и кредитными кооперативами, соответствуют требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18 июля 2009 года №190-ФЗ "О кредитной кооперации» и Федерального закона от 21 декабря 2013 года №353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)».

Деятельность кредитного кооператива в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона №190-ФЗ от 18 июля 2009 г. №190-ФЗ «О кредитной кооперации» (далее по тексту №190-ФЗ «О кредитной кооперации») состоит в организации финансовой взаимопомощи членов кредитного кооператива, в том числе и путем предоставления займов членам кредитного кооператива для удовлетворения их финансовых потребностей.

В соответствии с частью 2 статьи 4 №190-ФЗ «О кредитной кооперации» кредитный кооператив предоставляет займы своим членам на основании договоров займа, заключенных между кредитным кооперативом и заемщиком – членом кредитного кооператива. При этом, часть 3 статьи 4 Федерального закона №190-ФЗ «О кредитной кооперации» определяет, что возврат займа членом кредитного кооператива может обеспечиваться поручительством, залогом, а также иными предусмотренными федеральными законами или договором займа способами.

Федеральным законом от 16.07.1998 г. №102-ФЗ "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и Федеральным законом от 29.12.2006 г. №256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" не установлено никаких правовых оснований, ограничивающих права кредитных кооперативов в применении различных способов обеспечения, в том числе и залога недвижимого имущества (ипотеки).

В связи с принятием Федерального закона от 21.12.13 г. № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», в часть 2 статьи 4 №190-ФЗ «О кредитной кооперации» были внесены соответствующие дополнения, касающиеся порядка реализации прав кредитных кооперативов в осуществлении профессиональной деятельности по предоставлению потребительских займов своим членам. При этом указанное дополнение дает право осуществлять кредитному кооперативу свою деятельность, в том числе, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)», то есть не запрещает кредитному кооперативу предоставлять займы членам кооператива (пайщикам) на иные цели, в том числе на улучшение жилищных условий.

Часть 2 статьи 1 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» устанавливает, что нормы названного Федерального закона не применяются к отношениям, возникающим в связи с предоставлением потребительского кредита (займа), обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

Но, вышеуказанная норма и не запрещает кредитному кооперативу по договорам потребительского займа, согласно ст. 329 Гражданского Кодекса РФ в качестве обеспечения исполнения обязательств применять неустойку, удержание вещи должника, поручительство, независимую гарантию, задаток, обеспечительный платеж и залог, в том числе залог недвижимого имущества — ипотеку.

Также хотелось бы обратить внимание на то, что согласно ч.7 ст.10 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" - средства материнского (семейного) капитала направляются на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам, в том числе обеспеченным ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа, заключенному с организацией, осуществляющей предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой.

Таким образом, вывод Пенсионного фонда Российской Федерации об отсутствии правовых оснований для удовлетворения заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала по договорам займа, исполнение обязательства по которым обеспечено ипотекой и заключенным с кредитными потребительскими кооперативами, не соответствует нормам действующего законодательства. А в случаях применения направленного Пенсионным Фондом РФ письма № ЛЧ-28-26/17399 от 02.12.2015 г. «О реализации Федерального закона от 29.12.2006 №256-ФЗ» отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации будут нарушены законные права и интересы членов (пайщиков) кредитных потребительских кооперативов и их семей. Отказ пайщикам кредитных кооперативов в приеме заявлений лишает их семьи государственной поддержки и возможности улучшить жилищные условия.

На основании изложенного, прошу Вас принять необходимые меры по недопущению ущемления законных прав пайщиков кредитных кооперативов.

Председатель Совета



Р.М. Имаев

Исполнитель:

Волохо Клавдия Семеновна: 8(495) 651-82-11